

## **О проекте создания инфраструктуры управления иностранной рабочей силой в Дальневосточном регионе\***

*Т. Н. Виценец*

Глубокоуважаемые коллеги! Мне очень приятно получить столь высокую награду, присуждаемую за вклад в развитие общественных наук. Свой доклад на церемонии вручения я хотела бы посвятить крайне актуальному для России прикладному аспекту – миграционным процессам. При этом особое внимание будет уделено моему родному региону – Дальнему Востоку.

Мы хотели бы предложить проект, суть которого заключается в создании инфраструктуры управления иностранной рабочей силой с размещением взаимосвязанных элементов на сопредельных территориях иностранных государств (в частности, КНР).

На первом этапе проекта возможно провести широкомасштабную исследовательскую кампанию, которая бы включала анализ особенностей рынков труда и миграционных процессов в странах Восточной Азии и особенностей рынков труда и миграционной ситуации на территории Российского Дальнего Востока. При анализе должно планироваться проведение мониторинга миграционных процессов, оценка состояния рынка труда Восточной Азии и потребности рынка труда Дальнего Востока России, в частности Приморского края; оценка состояния миграционного законодательства и его исполнения. Кроме этого, возможно проведение международного форума «Трудовая миграция в Евразийском регионе: тенденции, проблемы и пути сотрудничества» в Приморском крае.

Проблемы миграции для всех территорий ДВФО в одинаковой степени остры и требуют решения. В исследовании нужно провести анализ миграционных процессов для всех территорий на основании имеющейся статистической информации. Но в научном и организационном плане основные усилия должны быть сосредоточены на территории Приморского края, который является репрезентативной частью исследуемого объекта. Выводы по результатам исследований могут быть использованы для каждого из субъектов Федерации с учетом региональных особенностей.

---

\* Текст доклада приводится в сокращенном виде.

Предлагаемый проект должен являться серьезным шагом на пути создания цивилизованной системы управления трудовой миграций в Российской Федерации. Он вполне соответствует политике федеральной власти. В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2007 г. президент В. В. Путин отметил, что мы заинтересованы в притоке квалифицированных, легальных трудовых ресурсов. На заседании Совета Безопасности по вопросам миграционной политики президент подчеркнул необходимость совершенствовать государственную миграционную политику и увязать ее с задачами социально-экономического развития страны.

Проект должен иметь многообразный и долговременный эффект, учитывать интерес государственной власти РФ, российских и китайских бизнес-структур и непосредственно самих мигрантов. Он должен позволять решить как минимум три основополагающих проблемы:

- максимальное сокращение нелегального сектора миграции;
- формирование системы селективной иммиграции;
- соблюдение баланса интересов четырех сторон (бизнес-структур, органов внутренних дел, отвечающих за правопорядок, местного населения и местных властей).

В рамках данного проекта может быть создана база данных предприятий, готовых воспользоваться иностранной рабочей силой. Партнерами по проекту будут определены крупные компании на местном уровне, готовые участвовать в проекте. Компаниям, входящим в состав так называемого «Объединения», будет предложено подписать декларацию о намерениях относительно использования рабочей силы. В долгосрочной перспективе должны будут прилагаться усилия на вовлечение в «Объединение» все большего количества местных компаний и компаний российского Дальнего Востока. Сетью компаний могут формироваться заявки, на основе которых будет проводиться подбор работников за рубежом.

В основу методологии закладываются следующие факторы:

- 1) геостратегический характер постановки целей и задач проекта;
- 2) кросс-культурный контекст взаимоотношений;
- 3) специфика глобализационных процессов в регионе, в частности в КНР;
- 4) специфика современной экономики, мирового и регионального рынков труда.

В практической деятельности привлекаются методики “cross-cultural training”. Отдельно должна стоять задача разработки методических материалов для культурной адаптации и профессионального обучения мигрантов, что связано со значительным отличием российской культуры от культуры стран Восточной Азии.

За основу должна приниматься концептуальная установка на то, что уровень развития человеческого капитала (знаний, умений, творческих

способностей) определяет общее состояние экономики и ее конкурентоспособность, потенциал роста.

В основу методологии может лечь опыт как стран Азиатско-Тихоокеанского региона (например, Сингапура, Брунея, Новой Зеландии, Австралии), так и европейских (послевоенная Германия, Франция).

На базе партнерства этих структур возможно продолжить проект с целью дальнейшего совершенствования механизмов управления миграцией и сокращения негативных сторон незаконной миграции.

Проект будет способствовать росту прозрачности миграционных процессов и качеству мониторинга, так как данные должны передаваться в государственные территориальные органы статистики, что позволит адекватно разрабатывать и реализовывать и миграционную политику представителям власти. В процессе работы проекта посредством подбора персонала и его легализации будут отрабатываться новые инструменты управления трудовой миграцией, так как система международной биржи непосредственно участвует в формировании качественного миграционного потока и напрямую воспринимает все препятствия и проблемы для формирования качественной миграции и легализации трудовых ресурсов. Поэтому могут быть выработаны предложения по совершенствованию механизмов управления трудовой миграцией, которые в последующем могут быть представлены на рассмотрение Законодательного собрания для улучшения законодательства.

Кроме того, необходимостью является создание эффективного механизма управления процессами трудовой миграции, включающего **систему социальной адаптации мигрантов**, исходя из сложившейся в регионе практики формирования внешнего трудового рынка. Этот механизм должен работать как для соотечественников, желающих переселиться в Россию на постоянное место жительства, так и для гастарбайтеров. Необходимо, чтобы при этом соблюдался дифференцированный подход к двум различным группам иммигрантов: тем, кто, въезжая в страну, не планирует оставаться на постоянное жительство и получать российское гражданство, и тем, кто стремится стать гражданином России и жить на ее территории. Вторая группа – это в основном русскоязычное население стран СНГ – участники программы содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом – которое, безусловно, имеет преференции, льготы по сравнению с первой группой, ориентированной только на заработок.

Целенаправленное использование потенциала трудовых ресурсов соседних стран будет способствовать росту экономики и сокращению социальной напряженности и криминализации сферы миграции, что будет способствовать снижению враждебности к представителям наций соседних стран и улучшению взаимоотношений между государствами.