

Демографические угрозы России

Наиболее фундаментальной угрозой развитию России в долгосрочной перспективе является угроза постепенного снижения численности ее населения. В условиях продолжающегося роста мирового народонаселения это неизбежно приведет к снижению влияния России на глобальные процессы и повышению зависимости от других стран.

Опасность демографической угрозы была осознана руководством страны, в последние годы были предприняты серьезные меры для преодоления негативных тенденций. Достигнутые в результате этих мер демографические успехи стали одним из главных показателей эффективности внутренней политики.

Поскольку начавшийся экономический кризис в сознании многих управленцев отодвинул демографические проблемы на второй план, в самые ближайшие месяцы Россия рискует столкнуться с повторением демографической ситуации 1990-х гг., с новой волной резкого роста смертности и снижения рождаемости. Во время экономического кризиса растет инфляция и снижаются реальные доходы населения. При этом наибольшим риском бедности традиционно подвержены семьи с детьми, и прежде всего многодетные семьи. Несмотря на меры социальной поддержки, среди всех домохозяйств, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, растет доля домохозяйств с детьми². При этом доля многодетных среди бедных домохозяйств выросла за 10 лет в 2,8 раза.

В 2012 г. В. В. Путин назвал абсолютно нетерпимым такое положение дел, «когда рождение ребенка подводит семью к грани бедности. Полностью исключить такую ситуацию –

¹ Приложение 4 подготовлено А. В. Коротаевым, Ю. В. Зинькиной и С. Ю. Малковым.

² Если в 2005 г. соотношение бедных домохозяйств с детьми и домохозяйств без детей было 50/50, то в 2013 г. это соотношение составило уже 64/36.

национальная задача на предстоящие 3–4 года»³. Сейчас очевидно, что полностью исключить данную ситуацию не получилось, притом что возможности бюджета серьезно сокращаются. На фоне резкого снижения численности женщин в активном репродуктивном возрасте (20–29 лет) это может привести к обвальному падению рождаемости.

При этом возможно повышение уровня смертности, напоминающее события конца 1990-х гг. (Рис. П 4.1).

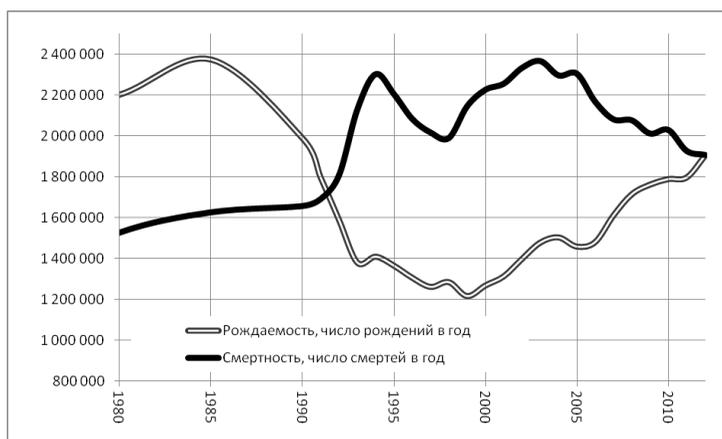


Рис. П 4.1. Динамика рождаемости и смертности в России, человек в год

В 1998 г. в России произошел финансово-экономический кризис, который сопровождался скачком инфляции. Однако акциз на крепкие алкогольные напитки не был увеличен в соответствии с уровнем инфляции. Если уровень инфляции в 1998 г. составил 84 %, то акцизы на водку были повышены только на 20 %. Это сделало алкоголь более доступным, привело к алкоголизации населения и обусловило резкий рост смертности в 1998–2005 гг., стоивший России около двух миллионов человеческих жизней. Сегодня сценарий роста

³ В. В. Путин. Строительство справедливости. Социальная политика для России // Комсомольская правда, 13.02.2012 г.

смертности на фоне «алкогольной либерализации»⁴ может повториться.

Расчеты показывают, что «алкогольная либерализация» и отсутствие нового комплекса мер семейной политики уже в ближайшие годы могут спровоцировать новую «демографическую яму», последствия которой будут носить катастрофический характер. Катастрофу можно остановить, но меры следует принимать немедленно. В соответствии с нашими расчетами, системная отмена всего комплекса антиалкогольных мер государственной политики может привести в период до 2030 г. к ничем не оправданной смерти пяти с половиной миллионов наших соотечественников (Рис. П 4.2).

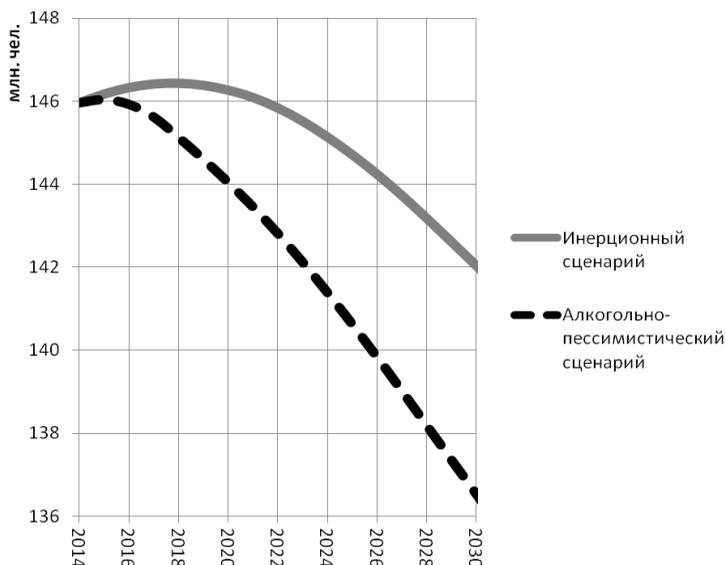


Рис. П 4.2. Прогнозы динамики численности населения РФ в соответствии с «алкогольно-пессимистическим» и инерционным сценариями, млн чел., 2014–2030 гг.

⁴ «Алкогольная либерализация» заключается в следующем: Правительство РФ отказалось от запланированного повышения акцизов на алкоголь, что на фоне растущей инфляции означает их фактическое снижение; с 1 февраля значительно понижена минимальная цена на водку; предполагается разрешить продажу пива в киосках; решено вернуть рекламу алкоголя в средства массовой информации, практически отменить ночной запрет на торговлю и т. д.

Предотвратить депопуляцию в России может только сочетание эффективной системы мер поддержки рождаемости и ликвидации российской сверхсмертности («оптимистический сценарий») (Рис. П 4.3).

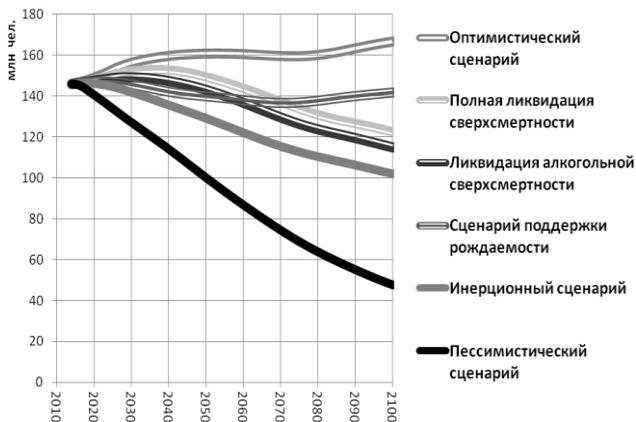


Рис. П 4.3. Прогнозные сценарии изменения численности населения РФ, млн чел., 2014–2100 гг.

Для выхода на траекторию «оптимистического сценария» в условиях современной кризисной ситуации целесообразен «демографический маневр»: повышение акцизов на алкоголь и табак (что приведет к снижению смертности) и направление полученных дополнительных доходов на стимулирование рождаемости.

Данный «демографический маневр» одновременного снижения смертности и стимулирования рождаемости может сохранить 300–400 тысяч жизней в год и обеспечить рост доходов бюджета.

Повышение акцизов как непопулярную меру следует увязать с мерами поддержки семей с детьми и активным информированием населения о направлении использования вырученных средств. Для этого целесообразно создать целевой Фонд поддержки семьи и охраны здоровья. Фонд должен

предусматривать финансирование мероприятий по следующим направлениям:

- предоставление семьям после рождения второго ребенка возможности приобретать жилье по ипотеке по ставке 5 %;

- предоставление семьям после рождения третьего ребенка возможности приобретать жилье по беспроцентной ипотеке (это послужит и мощной антикризисной мерой, стимулирующей жилищное строительство в нашей стране);

- обеспечение 100 %-ной доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет;

- развитие системы дошкольного образования для детей до 3 лет, а также услуг по присмотру и уходу за ними (в том числе с участием бизнеса);

- софинансирование региональных программ профилактики заболеваний и снижения сердечно-сосудистых заболеваний в регионах с высоким уровнем смертности населения трудоспособного возраста;

- софинансирование региональных программ субсидирования найма жилья для семей с детьми;

- социальная поддержка молодых и многодетных семей в регионах с неблагоприятной демографической ситуацией.

В период преодоления экономического кризиса Фонд поддержки семьи и охраны здоровья смог бы обеспечить реализацию дополнительных демографических мер, а после выхода из кризиса – обеспечить устойчивый рост демографических показателей.