

АНАЛИЗ ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ЧАД КАК ОДНОЙ ИЗ КЛЮЧЕВЫХ СТРАН АФРАЗИЙСКОЙ ЗОНЫ НЕСТАБИЛЬНОСТИ*

Алина Александровна Хохлова

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

В данном исследовании, проведенном с помощью первичных и вторичных источников, приводится анализ трансформации авторитарного режима нынешнего президента Республики Чад И. Деби с 1990-го по 2019. Показано, что за первые шестнадцать лет его правления были свернуты демократические реформы, остальные тринадцать режим сохраняет статус-кво, держась на полном контроле военного и экономического сектора страны и самое главное – поддержке Запада, которая стала решающей для удержания И. Деби власти. Оппозиция расколота и разобщена, ее объединению мешают личные интересы и цели субъектов, но даже при объединении она не может противостоять западной военно-воздушной технике. Возможная угроза – государственный переворот, для предотвращения которого И. Деби проводит регулярные чистки против перебежчиков и кооптирует оппозиционеров.

Этнические и конфессиональные особенности Республики Чад

В Чаде проживают больше 12 млн человек, которые составляют более 200 этнических групп, при этом на юге доминирует народность сара (30,5 %), на севере и западе – арабы (9 %), число представителей других народностей не превышает 9 %. Среди этих немногочисленных племен – загава (от 1 % до 3 %), к которому относится нынешний президент Чада И. Деби. С конфессиональной стороны страна условно разделена на две части – христианскую – 44 % и мусульманскую (52,1 %) (Index Mundi 2018).

* Исследование выполнено при поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (проект № 17-06-00476).

Анализ событий в Чаде

Внутриполитические события в Чаде во время правления И. Деби можно условно разделить на следующие три этапа: а) преднефтяной период, характеризующийся нисходящей стабильностью режима И. Деби до апреля 2006-го; б) период между двумя дестабилизациями 2006-го и 2008-го, для которого характерно дальнейшее укрепление авторитарной власти; в) период с дестабилизации в феврале 2008-го и по сегодняшний день, который можно описать как сохранение режимом статуса-кво.

А) Социально-политический баланс сил режима и оппозиции до февраля 2006 г. (преднефтяной период, нисходящая стабильность).

Первые 16 лет правления президента И. Деби приходятся на постепенное ограничение демократических прав и свобод и расширение власти режима.

И. Деби, выходец из племени загава, мусульманин суннитского толка, бывший корпусной генерал и главный военный советник при предыдущем президенте, сумел занять президентский пост путем свержения непопулярного, кровавого режима Х. Хабре, которого называли «африканским Пиночетом». На волне политической оттепели после ликвидации предыдущего президента И. Деби на протяжении десятилетия без особого сопротивления оппозиции, с помощью обещаний в первые годы о демократических преобразованиях, в частности введения многопартийности и свободных выборов, укрепил авторитарную власть.

В 1997-ом и 2002-ом Партия демократического социализма (ПДС) президента И. Деби одерживает абсолютную победу на парламентских выборах, занимая подавляющее большинство мест (65 и 113 из 125 и 155 соответственно при 48,5 % и 52 % голосовавшего электората)¹. Для участия в выборах были зарегистрированы 3,3 млн человек и 4,2 млн человек соответственно, что составляло чуть больше трети нынешнего населения страны, оставляя около 8 млн населения за бортом права участия в демократических процедурах. С тех пор ПДС, созданная президентом, являлась партией – монополистом политической власти в парламенте и на выборах в мест-

¹ Inter-Parliamentary Union, Chad: elections held in 1997. URL: http://archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2061_97.htm (дата обращения: 27.08.2019).

ные органы власти, она была единственной весомой политической партией страны, представители которой занимали законодательные места в каждом регионе. У ПДС существовали и дружественные партии – карманная оппозиция президента, как Митинг за демократию и прогресс (МДП), заявлял о своей лояльности ПДС. Такие партии стабильно входили в парламент и не занимали больше 10 мест на выборах. Примечательно, что к 2016-му 96 партий из практически 200 зарегистрированных заявляли о своей лояльности правящему режиму, надеясь в обмен получить экономические привилегии (Tubiana, Debos 2017: 8).

Таким образом, несмотря на объявленную многопартийность и свободные выборы, вся власть распределялась между партией президента, а право голоса на национальных выборах не имела большая часть населения.

Приближенные к И. Деби сконцентрировали в руках абсолютно все экономические (нефть, экспорт легкой и пищевой промышленности – хлопок, крупный рогатый скот и домашний скот) рычаги власти. Ключевые бюрократические портфели оказываются в руках представителей племени загава и членов семьи И. Деби. Например, Б. Деби (сын-наследник) официально был советником президента прежде, чем был убит в Париже в июле 2007-го.

Высшие армейские чины были расписаны между родственниками И. Деби из племени загава, либо переданы представителями других племен, выразивших покорность режиму. Национальная армия включала сухопутные войска, военно-воздушные силы, жандармерию и войско особо быстрого реагирования. Среди военных рычагов И. Деби – собственный повстанческий корпус внутри и вне страны – повстанцы племени загава. Выходцы из этого племени составляли основное население в нефтяном суданском Дарфуре, где они были политически образованы в Национальное движение за реформы и развитие (НДРР). И. Деби использовал это движение для дестабилизации Судана и в энергетических интересах США, в то время как Судан спонсировал арабские ополчения Чада (Костелянец 2009). Подконтрольные И. Деби повстанческие группировки противостояли повстанцам других немногочисленных этносов, занимались переманиванием ополченцев на сторону режима путем подкупа или раздачи должностей. Например (забегая на несколько лет вперед), начальник одного из повстанческих корпусов Ахмат

Хассабалла Субиан отделился от антиправительственного повстанческого корпуса вместе со сторонниками, образовал Национальный альянс за демократические изменения в 2010 и присоединился к правительственной стороне.

Одной из основных опор режима И. Деби всегда была внешняя поддержка Франции, которая с самого начала правления И. Деби предоставляла ему финансовую, военную, материальную и политическую помощь (Tubiana, Debos 2017: 6). С обнаружения нефти к стороне союзников Чада примкнули и США, корпорации которой начали разведывательную и экспортную нефтяную работу в стране с 2000-х.

Оппозицию президенту И. Деби можно было найти в любом классе и круге общества – от *presidential mouvance* до ополчений и пролетариата.

Среди *presidential mouvance*, круга политиков и политических партий, которые не входят в правящую партию ПДС, но тем не менее поддерживают президента, были перебежчики из вооруженной охраны президента, его родственников, а также правительства. Некоторые, как племянники президента Том и Тиман Эрдими (второй занимал пост главы администрации И. Деби) возглавляли ополчения. Помимо племянников, в оппозицию встал и лидер клана загава, к которому принадлежит президент И. Деби, Яхья Дилло Джеру, бывший посол в Саудовскую Аравию Махамат Нури и многие другие.

Среди либеральных оппозиционеров, имевших политический вес в Чаде, выделялся И. Салех – обладатель нескольких портфелей в министерстве, связанных с образованием и развитием. Он занимал пост ректора университета Чада в период первого ненефтяного правления И. Деби.

И. Салех был одним из инициаторов создания коалиции Политических партий за Оборону и Конституцию, оппозиционной проправительственной ПДС, а также являлся ее координатором. До дестабилизации 2006-го в коалицию входило 30 оппозиционных режиму партий.

Провозгласив многопартийность в начале своего правления, И. Деби добился создания в стране больше 100 других мелких партий (к 2016-му их число достигло 200). Оппозиция оставалась сла-

бой и фрагментированной из-за столкновения племенных и личных интересов.

Помимо политической стороны, в оппозиции И. Деби насчитывалось около 200 разрозненных повстанческих группировок. Последовавшее в начале 2000-х из-за начала нефтяных работ в республике резкое свертывание демократических процедур породило Объединенный фронт за демократические изменения (ОФДИ) во главе с М. Абделькримом. Во главе этих группировок стояло его личное Движение за демократию и свободу, в котором состояли выходцы из народов тамы, арабов и гимров. Основным элементом ополчения были солдаты, которые воевали рядом с поддерживаемыми Хартумом арабскими ополченцами в Западном Дарфуре (Human Rights Watch 2017). Объединение получало поддержку из Судана, по некоторым данным М. Абделькрим сотрудничал с Мусой Хилалем – советником суданского министра внутренних дел и предполагаемым лидером проправительственного суданского ополчения «Джанджавид», которое принимало активное участие в нефтяной войне в Дарфуре, сражаясь против сепаратистов загава (Massey, May 2006).

Б) Первый период дестабилизации – апрель 2006 г.

Предшествовали событию следующие политические и экономические причины. В 2004-ом И. Деби «за ненадобностью» упразднил верхнюю палату парламента, Сенат, тем самым убрал представительство регионов в законодательном органе. В 2005-ом И. Деби изменил конституцию в 61 пункте, который сам когда-то ввел в 1996-ом – о президентском сроке. Тем самым он смог баллотироваться в президенты третий раз подряд (Le Monde 2017). Более того, после завершения строительства нефтепровода из Чада в Камерун в 2003-ем в карман президенту и лишь некоторым его приближенным стала поступать прибыль с продажи нефти. Таким образом, привилегии от строительства нефтепровода получили далеко не все члены военно-экономической элиты, что усилило оппозиционные настроения внутри самого *presidential mouvance*.

Первое открытое противостояние режиму И.Деби произошло в центре столицы, Нджамене, около здания Национальной Ассамблеи. Одновременно с осадой столицы некоторые ополченческие формирования начали проводить наступательные операции по всей стране.

Объединенный фронт за демократические изменения (ОФДИ), состоявший из разрозненных повстанческих группировок, нацеленный на свержение И. Деби, совершили попытку занять правительственный дворец. М. Абделькрим осадил Нджамену. На улицы вышли представители либеральной оппозиции. Массовое хаотичное антиправительственное движение в столице было подавлено французской авиацией, в результате чего силы ОФДИ потерпели поражение.

В) Попытка стабилизации путем дальнейшего усиления авторитарной власти и кооптации оппозиции (2006 – февраль 2008).

После попытки захвата Нджамены в 2006-ом силами ополченцев И. Деби предпринимает ряд реформ, направленных на усиление авторитарного режима.

На выборах 2006-го И. Деби снова выигрывает выборы при официальной явке в 53 %, используя упразднение 61 статьи конституции о президентских сроках годом ранее.

Коррупция внутри страны в связи со строительством нефтепровода из Чада в Камерун обостряла внутриэлитные настроения, а отсутствие адекватных дотаций в реальный и социальный сектора порождало еще большую бедность, что ухудшало положение основной массы южного (христианского) населения. Так, Всемирный Банк отменил заключенные в 2000-ом договоренности об инвестициях в этот проект по причине того, что И. Деби не смог «выделить адекватные ресурсы, необходимые для сокращения бедности» (The Guardian 2008). Более того, во второй половине 2006-го И. Деби «из-за неуплаты налогов» выгоняет американскую ChevronTexaco и малазийскую Petronas из нефтяного консорциума, занимавшихся добычей и экспортом чадской нефти. Действия были объяснены неуплатой налогов, но настоящей причиной стало желание правительства Чада получать большую долю с экспорта нефти. По словам Костелянца С. В., «И. Деби стал проявлять недовольства своей маленькой долей дохода от нефти, в конце концов заявил, что если его доля не увеличится, он закроет нефтепровод», в котором в первую очередь были заинтересованы США (Костелянец 2009). По некоторым оценкам, именно нежелание президента делиться финансовыми поступлениями от нефти с сотоварищами

из партии едва не лишили его власти в 2008-ом (Эксперт Онлайн 2008).

Помимо внутриэлитных пертурбаций, И. Деби усложняет жизнь оппозиции. На волны массовых демонстрационных движений в 2007-ом И. Деби подписывает пакт для политических партий по имущественному цензу, в результате чего усложняется процедура регистрации партийных объединений.

Касательно многих вытеснивших против правительства, части их была схвачена, подвергнута пыткам или смерти, других И. Деби кооптировал в свой лагерь. Так, М.Абделькерим, лидер Движения за демократию и свободу, в 2007-ом г. стал министром обороны.

Г) Второй этап дестабилизации – нефтяной внутриэлитный раскол (февраль 2008 г.).

С усилением авторитарной власти были не согласны внутри фронта президента, что привело к усилению внутриэлитного раскола.

Среди оппозиционеров можно выделить следующие субъекты: Том и Тиман Эрдыми, племянник президента, возглавивший оппозицию вместе со своей семьей в стране, через одну из повстанческих группировок, не отличающихся силой или весом от других – Митинг демократических сил (МДС); Объединение сил за демократию и развитие (ОСДР) – христианская повстанческая группировка, во главе которой стоял Махамат Нури, бывший министр обороны Чада, который уже возглавлял сопротивление в стране во время событий 2006-го; арабское Фундаментальное объединение сил за демократию и развитие (ФОСДР) под руководством Абдельвахида Маккая; перебежчики из круга президента и либеральная оппозиция, подключившаяся к движению против режима в столице республики.

В феврале 2008-го оппозиция ополчений, сформировавших Объединение сил сопротивления (ОСС), и либеральных лидеров хаотично совершили попытку захвата столицы с целью свергнуть И. Деби, которая была провалена из-за вмешательства по просьбе И. Деби французской авиации (International Crisis group 2019). В результате попытки переворота племянники президента, вставшие во главу ОСС, бежали в Катар и США, около 100 человек погибли, а

лидерам формирований, вставших во главе движения, были вынесены смертельные приговоры заочно.

Д) Текущее состояние.

После попытки переворота в феврале 2008-го и до февраля 2019-го политическая дестабилизация в республике сводилась к протестам, демонстрациям и насилию (Marchal 2016: 2). Современная политическая стабильность Чада основывается на сохранении статуса-кво путем проведения регулярных чисток, усиления иностранного военного присутствия в стране и притязанием на военное первенство в регионе. Среди других факторов – этнический дисбаланс, который оставляет оппозицию расколотой (Geopolitical Intelligence Service 2018).

И. Деби умирят внутреннюю оппозицию путем репрессий лидеров и кооптации оставшихся. В феврале 2008 г. во время второго нападения повстанцев на столицу Нджамену наиболее влиятельный либеральный лидер оппозиции – И. Салех – был арестован и с тех пор исчез. И. Деби неоднократно обещал восстановить справедливость, но вместо этого стал действовать уже знакомой схемой – интегрировать оппозиционеров в свой лагерь. Он выплатил компенсационные деньги двум из трех сыновей И. Салеха, назначив одного из них главой государственной хлопковой компании Cotontchad (Tubiana, Debos 2017: 7). В середине 2019-го Махамат Нури, лидер двух наступлений в 2006-ом и 2008-ом, был арестован в своем доме во Франции «за деятельность в Судане между 2005 и 2010 гг.» (The National 2019). Оставшаяся либеральная оппозиция оказалась сильно раздробленной и слабой. Среди нее выделялось Объединение за обновление и демократию (ООД) под руководством Ваделя Абделькадера Камуге, который в 2008-ом был назначен министром национальной обороны, но был убит в 2011 во время забастовок против правительства.

На президентских выборах 2016-го И. Деби набрал 60 % голосов, тем самым продлил свое правление до 2021 г. Его переизбранию не помешали политические скандалы, длившиеся месяцами митинги и демонстрации (Eizenga 2018: 7). Ответом на предвыборную дестабилизацию февраля 2016-го стали массовые аресты. Перед выборами лидеры трех массовых гражданских движений были арестованы и приговорены к условному заключению (Amnesty International 2016). После скандальных выборов 29 оппозиционных

партий и шесть претендентов на президентский пост образовали коалицию Новый оппозиционный фронт за объединение. Фронт бойкотировал ряд политических инициатив И. Деби, среди них – Национальный форум марта 2018-го, на котором была оглашена поправка к конституции, вновь ограничивающая срок правления президента двумя шестилетками. Таким образом, И. Деби продлил свое пребывание у власти до 2033-го (Reuters 2018).

Итого, положение либеральных оппозиционных сил и гражданских общественных движений при И. Деби после февраля 2008-го не претерпело изменений.

После событий Арабской весны И. Деби стал уделять много внимания региональной политике, в основном – «борьбе с экстремизмом», под которой он маскировал интересы США в региональной нефти и заинтересованность Франции в республике Чад как сдерживающем беженцев механизме. По некоторым оценкам, постоянные многовекторные войны под маской сдерживания экстремистской угрозы от Европы, заинтересованной в Чаде как в «оплоте стабильности» и борющейся с терроризмом силой, являются частью политики И. Деби в деле стабилизации собственного режима (Eizenga 2018: 5).

Статус стабильного оплота в регионе Сахель И. Деби обеспечивает благодаря существенной внешней поддержке и полным контролем над армией. Преследуя по большому счету интересы Запада, чадские военные принимали участие во французском проекте “Sahel G5” против Аль-Каиды в Исламском Магрибе, Боко-Харам и других исламистских экстремистских формирований на границах Мали-Нигер-Буркина-Фасо, в районе Чадского бассейна плечом к плечу с наемниками из Франции, Африканского союза и ООН (Thurston 2017). В 2013-ом подразделения армии Чада сыграли главную роль в перевороте в ЦАР, в 2015-ом участвовали в региональном наступлении против Боко-Харам (Geopolitical Intelligence Service 2018). И. Деби сотрудничал с Камеруном в деле борьбы с терроризмом, прикрывая этим и борьбу против арабских ополченцев северо-востока Чада, спонсируемых Суданом.

В начале февраля 2019-го И. Деби впервые после попытки переворота в феврале 2008-го просил Францию провести атаки с воздуха против ОСС, действовавших в периферии страны. По некоторым оценкам эти действия свидетельствовали о сильном ослаблении военной мощи армии Чада, не говоря уже о социально-эконо-

мической ситуации (International Crisis group 2019). Таким образом, на фоне нескончаемых военных действий истощаются военные силы армии Чада, которая является важным рычагом стабильности режима президента.

Основные выводы: внутривнутриполитические события в Чаде во время правления И. Деби можно условно разделить на следующие три этапа: а) преднефтяной период, характеризующийся нисходящей стабильностью режима И. Деби до февраля 2006-го; б) период между двумя дестабилизациями 2006-го и 2008-го, для которого характерно дальнейшее укрепление авторитарной власти; в) период с дестабилизации в апреле 2008-го и по сегодняшний день, который можно описать как сохранение режимом статуса-кво, который держится на полном контроле военного и экономического сектора страны и самое главное – поддержке Запада, которая стала решающей для удержания И. Деби власти. Оппозиция расколота и разобщена, ее объединению мешают личные интересы и цели субъектов, но даже при некотором объединении она не может противостоять западной военно-воздушной технике. Возможная угроза – государственный переворот, для предотвращения которого И. Деби проводит регулярные чистки против перебежчиков и кооптирует оппозиционеров.

Библиография

Amnesty International 2016. Chad: Further Information: Four Month Suspended Sentence for Activists. URL: <https://www.amnesty.org/en/documents/AFR20/3848/2016/en/>.

Constitute project 2005. Chad's Constitution of 1996 with Amendments through 2005. URL: https://www.constituteproject.org/constitution/Chad_2005.pdf.

Eizenga D. 2018. The unstable foundation of political stability in Chad. West Africa papers. URL: <https://sahelresearch.africa.ufl.edu/files/Eizenga-2018-OECD-chad.pdf>.

Geopolitical Intelligence Service 2018. Scenarios for Chad's President Idriss Deby, June 20. URL: <https://www.gisreportsonline.com/scenarios-for-chads-president-idriss-deby,2583.html>.

Human Rights Watch 2007. «They Came Here to Kill Us»: Militia Attacks and Ethnic Targeting of Civilians in Eastern Chad. January 9. URL: <https://www.refworld.org/docid/45a4dd8b2.html>.

Index Mundi 2019. Chad Demographic Profile. September 10. URL: https://www.indexmundi.com/chad/demographics_profile.html.

- International Crisis Group 2019.** Rebel Incursion Exposes Chad's Weaknesses. International Crisis Group, February 13. URL: <https://www.crisisgroup.org/africa/central-africa/chad/au-tchad-lincursion-des-rebelles-devoile-les-fragilites-du-pouvoir>.
- Inter-Parliamentary Union, Chad: elections held in 1997. URL: http://archive.ipu.org/parline-e/reports/arc/2061_97.htm.
- Le Monde 2017.** "Idriss Déby: 'Je ne suis pas un aventurier, pas un guerrier, je suis un homme seul,'" June 25. URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/06/25/idriss-deby-le-tchad-ne-peut-pas-continuer-a-etre-parto-ut-dans-la-lutte-contre-le-terrorisme_5150792_3212.html.
- Marchal R. 2016.** "An Emerging Military Power in Central Africa? Chad under Idriss Déby," CNRS. URL: http://www.fasopo.org/sites/default/files/charivaria1_n40.pdf.
- Massey S., May R. 2006.** «Commentary: The Crisis in Chad». *African Affairs* 105(420): 443–49.
- Reuters 2018.** Chad parliament approves new constitution expanding president's powers. April 30. URL: <https://www.reuters.com/article/us-chad-politics/chad-parliament-approves-new-constitution-expanding-presidents-powers-idUSKBN1I11RC>.
- The Guardian 2008.** World Bank cancels pipeline deal with Chad after revenues misspent. September 12. URL: <https://www.theguardian.com/world/2008/sep/12/worldbank.oil>.
- The National 2019.** Chad rebel chief held in France suspected of crimes against humanity. June 18. URL: <https://www.thenational.ae/world/europe/chad-rebel-chief-held-in-france-suspected-of-crimes-against-humanity-1.875855>.
- Thurston A. 2017.** America Should Beware a Chadian Military Scorned. Foreign Policy, October 18. URL: <https://foreignpolicy.com/2017/10/18/america-should-beware-a-chadian-military-scorned-trump-travel-ban/>.
- Tubiana J., Debos M. 2017.** Deby's Chad. Political manipulation at home, military intervention abroad, challenging times ahead. Peace Works, USIP. URL: <https://www.usip.org/sites/default/files/2017-12/pw136-debys-chad-political-manipulation-at-home-military-intervention-abroad-challenging-times-ahead.pdf>.
- Костелянец С. В. 2009.** США, Китай и нефть в Судане и Чаде. Институт Ближнего Востока. URL: <http://www.iimes.ru/?p=9165>.
- Эксперт Онлайн 2008.** Хитрый Деби. URL: https://expert.ru/expert/2008/06/hitruy_debi/.